

Jf. adresseliste

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 24.08.2018
Vår referanse: 18/12718-2

Høring - søknad om konsesjon for midlertidig landingsplass ved UNN Narvik

Universitetssykehuset Nord-Norge HF (org 983 974 899), heretter kalt UNN, søkte 27.07.2018 om konsesjon for å etablere, drive og inneha en helikopterplass tilknyttet UNN Narvik.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

UNN skriver i søknaden at de har behov for å legge til rette for en midlertidig landingsplass for helikopter i tilknytning til sykehuset i Narvik. Tidligere har Avinors lufthavn på Framnes blitt benyttet ved ambulanseoppdrag, men denne lufthavnen er nå nedlagt. Transport av pasienter mellom landingsplassen og sykehuset vil måtte skje med ambulanse.

Bruken av den omsøkte landingsplassen skal være midlertidig, inntil nytt sykehus med ny landingsplass er etablert. Dette forventes å skje i år 2022/23.

Som en del av prosessen med denne søknaden om konsesjon er det fremmet en søknad til lokal planmyndighet om dispensasjon fra gjeldende planverk for etablering av landingsplassen. Det er fra planmyndigheten, Narvik kommune, fattet vedtak om midlertidig dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for etablering og drift av landingsplassen til utgangen av år 2022.

En støyrapport er utarbeidet som en del av grunnlaget for dispensasjonen, og for søknaden om konsesjon. Rapporten er utarbeidet av Sintef, og konkluderer med at fire boliger tilhørende UNN kommer innenfor rød støysone.

UNN opplyser at landingsplassen skal være til privat bruk, det vil si til bruk for sykehuset. Landingsplassen skal kun benyttes til ambulansetransport til og fra sykehuset. Landingsplassen er planlagt holdt åpen hele døgnet, året rundt. Det søkes om konsesjon for en gjennomsnittlig aktivitet tilsvarende to oppdrag pr uke, hvilket vil tilsi 208 flybevegelser pr år.

Videre opplyser UNN at landingsplassen primært vil bli benyttet av helikoptertypene tilknyttet Luftambulansetjenestens baser på Evenes og i Tromsø. Helikoptertypene er for Evenes Airbus H145T2 og Agusta Westland AW139. Det er operativt vurdert at basen på Evenes vil stå for ca 90% av aktiviteten.

UNN foreslår at landingsplassen skal gis navnet Narvik helikopterplass, Sykehuset.

2. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften §§ 6 -11 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot *allmenne hensyn*, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, eller med fokus på de forhold høringsinstansene selv finner grunn til å fremheve.

Faktorer som vanligvis vurderes særskilt ved søknader om konsesjon, er samsvaret med *kommunal arealplan*, forholdet til *naturmangfoldet*, og omfanget av *støy* for omgivelsene.

Kommunal arealplan: Etter det Luftfartstilsynet kan se, er landingsplassens forhold til kommunal arealplan utførlig utredet og vurdert av Narvik kommune, og det er gitt dispensasjon fra kravene i kommunalplanens arealdel frem til utløpet av 2022.

Naturmangfoldloven: Når det gjelder spørsmål tilknyttet naturmangfoldloven, så ble det i forbindelse med søknaden om dispensasjon fra arealplanen gjort en undersøkelse opp mot artsdatabanken som ikke viste noen funn av betydning for naturmangfoldet.

Støy: Med hensyn til støy, så har UNN fått utarbeidet en støyrapport i samsvar med Klima- og miljødepartementets retningslinje T 1442. Denne viser at 4 boligbygg vil falle inn under rød støysone. Alle disse byggene eies og brukes av UNN selv. I tillegg vil 26 boligbygg falle inn under gul støysone. Støyproblematikken synes å ha blitt vurdert også i forbindelse med Narvik kommunes vedtak om dispensasjon fra kommunalplanens arealdel

4. Utkast til konsesjonsvilkår

Som et vedlegg til dette høringsbrevet har Luftfartstilsynet laget et utkast til konsesjonsvilkår. Utkastet bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

Sentralt i utkastet til konsesjonsvilkår er en begrensning i trafikkomfanget for landingsplassen. Trafikken er begrenset til 208 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 208 flybevegelser vil omfatte all aktivitet på helikopterplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

Høringsinstansene bes gjerne også kommentere utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 12. november 2018**. Innspill bes sendt på e-post til postmottak@caa.no, eller pr ordinær post til adresse: Luftfartstilsynet, Pb 243, 8001 Bodø.

Alle høringsinnspill bes merket med referanse 18/12718.

Dette høringsbrevet sendes kun på epost. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luffartstilsynet.no, under fanen «Aktuelt» og «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn Owen Meling
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg: UNNs søknad, med vedlegg 1 - 4

Adresseliste: Narvik kommune, Nordland fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland, Statens vegvesen Region nord, Luftambulansetjenesten HF

Vår dato
24.08.2018

Vår referanse
18/12718-2

Kopi til: Universitetssykehuset Nord-Norge