

Notat

Saksbehandler
Sandra Eilertsen, tlf.

Til
Nina B. Vindvik/Direktorat

Kopi til

Høringsnotat - utkast til endring i forskrift om gjennomføring av forordning (EU) 2011/1178 - forskrift om sertifisering av besetningsmedlemmer

1. Høring

Luftfartstilsynet har utarbeidet utkast til endring av forskrift om sertifisering av besetningsmedlemmer. Saken sendes herved på høring.

Eventuelle svar på høringen må være Luftfartstilsynet i hende **1. august 2018**.

Høringssvar bes sendt per e-post til postmottak@caa.no. Alternativt kan høringssvar sendes per post til Luftfartstilsynet, Postboks 243, 8001 Bodø. Det bes om at svaret merkes med saksnummer: 18/06783.

2. Bakgrunn

Forordningsforslaget er utarbeidet av EASA (EUs luftfartsbyrå), og det er fremmet gjennom opinion nr. 08/2017. Forslaget endrer forordning (EU) nr. 1178/2011 slik at det legger til rette for innføring av trinnvis utdanningsmodell for light aircraft pilotsertifikater (modular-LAPL). Det er foreslått to moduler: utdanningsmodell 1 som gir LAPL med begrensede rettigheter (kun lokale flyginger), og en påbyggingsmodul 2 som gir fullverdig LAPL. Dette gir en mulighet for EU/EØS land å utstede nasjonale sertifikater (begrenset LAPL) innenfor rammen av det felleseuropeiske regelverket. Statene kan selv bestemme om de skal bruke dette alternativet eller ikke.

3. Dagens regulering på området

Forordning (EU) 1178/2011 er EØS-gjennomført i Norge i forskrift 28. november 2015 nr. 1365 om sertifisering av besetningsmedlemmer (publisert som BSL C 1-1).

4. Luftfartstilsynets vurdering

Dette høringsnotatet er utarbeidet i tråd med de føringer som ligger i regjeringens utredningsinstruks. Et minimumskrav er da å besvare følgende spørsmål:

- Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?
- Hvilke tiltak er relevante?
- Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?

- Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?
- Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?
- Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

4.1 Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?

Bakgrunnen for endringen er at noen EU/EØS land har en slik utdanningsmodell nasjonalt som ønskes videreført inn i det felleseuropeiske regelverket. Endringen er en midlertidig ordning med varighet fram til 8 april 2023. Ordningen skal evalueres basert på erfaringer fra land som tar i bruk ordningen, og deretter skal Kommisjonen vurdere om ordningen skal gjøres permanent.

4.2 Hvilke tiltak er relevante?

Forordning (EU) nr. 1178/2011 er allerede tatt inn i EØS-avtalen og gjennomført i Norge gjennom forskrift 28. november 2015 nr. 1365 om sertifisering av besetningsmedlemmer. Endringen i forordningen må derfor gjennomføres gjennom å endre denne forskriften.

4.3 Hvilket tiltak anbefales og hvorfor?

Det vises her til det som fremkommer i punkt 4.2 ovenfor.

Forskrift 28. november 2015 nr. 1365 om sertifisering av besetningsmedlemmer (BSL C 1-1) revideres slik at det harmoniseres med de felleseuropeiske reglene.

4.4 Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltaket?

Saken reiser ingen prinsipielle spørsmål slik dette er definert i utredningsinstruksen.

4.5 Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?

Generelt vil endringen berøre kun den nedre delen av allmennflysegmentet ('lower end of general aviation'), og det forutsettes at endringen blant annet resulterer i økt effektivitet og proporsjonalitet ved å gi mulighet for EU/EØS land som har denne ordningen til å fortsette med egne utdanningsmodeller for LAPL-sertifikater.

Det er ingen slik utdanningsmodell i Norge, og det ligger ikke an til at en slik nasjonal trinnvis utdanningsmodell vil bli innført i Norge. Såfremt det ikke kommer et initiativ fra markedet om at det bør innføres en slik utdanningsmodell i Norge, vil det ikke skje noen endringer her.

4.6 Hva er forutsetningene for vellykket gjennomføring?

Hvis det skulle være interesse for etablering av en ordning med nasjonal modulbasert LAPL i Norge, og det skulle vise seg at det tar tid med å innlemme rettsakten i EØS-avtalen, så vil det bli vurdert nasjonal gjennomføring av den nye forordningen. Dette fordi det vil være positivt om endringen kan tre i kraft samtidig som den nye forordningen trer i kraft i EU-landene.