

Jf. adresseliste

**Saksbehandler:** Finn O. Meling  
**Telefon direkte:** 45427874  
**Vår dato:** 16.04.2018  
**Vår referanse:** 17/18581-6

Norge

## Høring - søknad om konsesjon for landingsplass for helikopter - Steinkjer, Nordsileiret

Norconsult AS har, på vegne av Steinkjerbygg KF (org 914 310 148), heretter kalt Steinkjerbygg, søkt om konsesjon for å etablere, drive og inneha en helikopterplass tilknyttet Inn-Trøndelag helse- og beredskapshus i Steinkjer kommune.

### 1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Steinkjerbygg KF er et kommunalt foretak som inngår som en del av Steinkjer kommune. De skriver i søknaden at Inn-Trøndelag helse- og beredskapshus er under bygging og planlagt ferdig sommeren 2019. Prosjektet er en samlokalisering av flere offentlige instanser, herunder Inn-Trøndelag distriktsmedisinske senter (DMS), Steinkjer kommunes rehabiliteringstjenester, Steinkjer legevakt, Dampsaga Legesenter, Ambulansetjenesten, Brannvesenet Midt IKS og Sivilforsvaret.

På grunn av beredskapsdelen, med ambulanssevirkomheten og legevakta, er det behov for en helikopterlandingsplass i tilknytning til bygget. Bygget er lokalisert på Nordsileiret, like ved der Steinkjerelva har sitt utløp i Beitstadfjorden. Selve landingsplassen er plassert på odden mellom elva og fjorden. Ettersom plassen ligger like ved gang/sykkelvegen langs stranda vil det bli etablert rutiner for varsling av trafikken på strandpromenaden når helikopter er på vei inn eller ut.

Landingsplassen er til privat bruk, og skal kun brukes av ambulans- og legehelikopter i tilknytning til Inn-Trøndelag helse- og beredskapshus. Av denne grunn vil landingsplassen måtte påregnes å være døgnåpen hele året. Bruk av landingsplassen vil fortrinnsvis skje mellom klokka 0700 og 2300, unntaksvis på natt. Plassen er dimensjonert for landing med de nye redningshelikoptrene AW 101. Gjennomsnittlig antall helikopterlandinger er anslått til 1 pr. uke.

Foreslått navn på landingsplassen er Steinkjer helikopterplass, Nordsileiret.

### 2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og

uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften §§ 6 -11 stilles det krav til hvilke opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

### 3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, se ovenfor.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

#### 3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Luftfartstilsynet har fått oversendt reguleringsplan for Nordsileiret, område B17, Søndre del, vedtatt i kommunestyret i Steinkjer 15.02.2017. I planens § 3.1 synes det å åpne for etablering av helikopterplass. Luftfartstilsynet tar dermed utgangspunkt i at etablering av helikopterplass er i tråd med gjeldende planbestemmelser.

#### 3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Ettersom landingsplassen ligger i et sentralt område med mye nærliggende bebyggelse, antar Luftfartstilsynet at etablering og drift av landingsplassen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. Steinkjerbygg oppgir for øvrig i søknaden at landingsplass ikke vil medføre forurensende utslipp til vann, luft og jord.

Luftfartstilsynet tar imidlertid høyde for at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

### 3.3 Støy

Når det gjelder støy, så er det lagt ved en egen støyrapport til søknaden, utarbeidet av SINTEF i oktober 2017.

Støyrapporten bygger på den trafikkmengde som var i 2016. Denne bestod av 66 flybevegelser, med prognose om en årlig trafikkøkning på 2 % de neste 10 år. Det forutsettes i hovedsak bruk av helikoptertypen EC 135, men også noen operasjoner med AW 139 og med redningshelikopteret S-61 (også hensyntatt nye redningshelikoptre av typen AW 101). Rapporten tar utgangspunktet i at trafikken vil fordele seg slik at 64 % av flygningene skjer på dagtid (07–19), 16 % på kveld (19–23) og 20 % på natt (23–07). Figur 1 på side 4 i støyrapporten viser hvilke inn- og utflygningstraseer det bygges på.

Med utgangspunkt i Klima- og miljødepartementets retningslinjer T-1442 fra 2016 viser støyrapporten at ingen bygninger med støyfølsomt bruksformål ligger innenfor gul eller rød støysone.

### 3.4 Konesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 104 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 104 flybevegelsene vil innebære et gjennomsnitt på 2 flybevegelser i uken. Dette er noe høyere enn det som fremgår av støyrapporten, som bygger på tall fra 2016. Luftfartstilsynet foreslår likevel å godta et noe høyere antall flybevegelser enn det støyrapporten bygger på, med utgangspunkt i det totalt beskjedne antall flybevegelser dette utgjør, og sett hen til formålet med flygningene.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

## 4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 15. juni 2018**. Høringsinnspill bes merket med ref. 17/18581.

Dette høringsbrevet sendes kun på epost. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på [www.luffartstilsynet.no](http://www.luffartstilsynet.no), under fanen «Aktuelt» og «Høringer».

Vår dato  
16.04.2018

Vår referanse  
17/18581-6

---

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis. Kommunen bør i den sammenheng særskilt ta hensyn til den interessekonflikt som kan ligge i at konsesjonssøknaden kommer fra et kommunalt foretak som inngår som en del av kommunen.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik  
juridisk direktør  
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling  
juridisk seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.*

Vedlegg: Steinkjerbyggs søknad med vedlegg 1-3

Adresseliste: Steinkjer kommune, Trøndelag fylkeskommune, Fylkesmannen i Trøndelag, Luftambulansetjenesten HF, Forsvaret, Justis- og beredskapsdepartementet

Kopi: Samferdselsdepartementet