

Ekstremспортveko
Postboks 2
5701 VOSS

Vår saksbehandler:
Roy-Ove Lunde

Vår referanse:
200804279-
10/457/ROL

Vår dato:
17. august 2009

Telefon direkte:
98261679

Deres referanse:

Deres dato:
8. desember 2008

Ekstremспортveko – fornyelse av konsesjon.

Vi viser til søknad datert 8. desember 2008 fra Stiftinga Ekstreme Voss (Ekstremспортveko), om fornyelse av konsesjon for helikopterlassene Gudvangen helikopterlass, Nebbet og Gudvangen helikopterlass, Skjerping.

Grunnet søknadens utforming finner Luftfartstilsynet det hensiktsmessig å foreta en samlet behandling av de to landingsplassene.

1. Dispensasjon fra kravet om støyberegning, jf forskrift om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1)

Søknaden fra Stiftinga Ekstreme Voss var mangelfull, jf forskrift om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1) §§ 11 (3) og 14. Dette skyldes at det ved tidligere konsesjonsbehandling ble stilt litt andre krav til dokumentasjon i dagjeldende forskrift enn hva tilfelle er i dagens forskrift. På bakgrunn av dette fant Luftfartstilsynet det rimelig å vurdere om det kan dispenseres fra forskriftens krav om dokumentasjon i BSL E 1-1 § 14 og kravet om støyutredning i § 11 (3). Begrunnelsen for dette er at søknaden gjelder fornyelse av konsesjon for landingsplasser med begrenset åpningstid (to dager) og at høringsinstansene er godt kjent med Ekstremспортveko sin helikopteraktivitet, herunder også beliggenheten av landingsplassene.

Ved utløpet av høringsfristen for dispensasjonssaken var det ikke mottatt noen høringsinnspill. Luftfartstilsynet legger derfor til grunn at det ikke er innvendinger mot at det gis dispensasjon fra enkelte dokumentasjonskrav fastsatt i forskrift om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1)

Vedtak

Med hjemmel i forskrift om konsesjon for landingsplasser §§ 11 (3) og 19 gir Luftfartstilsynet dispensasjon fra forskriftens krav om dokumentasjon i §§ 11(3) og 14.

Klage/klagefrister

Dispensasjonsvedtaket kan etter forvaltningslovens regler påklages innen tre uker fra dette brev er mottatt. En eventuell klage sendes Luftfartstilsynet. Dersom vedtaket ikke omgjøres av Luftfartstilsynet, vil klagen bli oversendt Samferdselsdepartementet. Vi viser for øvrig til vedlagte klageskjema.

2. Høring av søknad om fornyelse av konsesjon

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. luftfartsloven § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Søknaden ble sendt ut på høring i brev datert 10. februar 2009 med frist 20. april for å komme med merknader til søknaden om fornyelse av konsesjonen. Ved utløpet av høringsfristen var det innkommet høringsuttalelser fra Aurdal kommune, Voss kommune og Statens vegvesen - region vest.

• Høringsinnspill fra Aurdal kommune gitt i brev datert 31. mars 2009:

"Ideelt sett tilseiar Nærøydalen sin status, både som landskapsvern – og Verdsarvområde, at aktiviteten til Ekstremsportveko bør foregå utan bruk av helikopter.

Dersom Luftfartstilsynet likevel vil fornya konsesjonen til Ekstremsportveko, bør det setjast vilkår om følgjande:

- 1 Konsesjonstid vert sett til 5 år. Dette av omsyn til grunneigarane og eventuelle endringar i bruken av området.*
- 2 Tal start/landingar må avgrensast til maksimalt 60 turer (120 flyrørsler)*
- 3 Tal dager bør årleg avgrensast til 2.*
- 4 Flyging bør skje på dagtid innafor tida kl. 10.00 til seinast kl. 17.30"*

• Høringsinnspill fra Voss kommune gitt i brev datert 16. mars 2009:

[...] "Ekstremsportveko" er svært viktig for Voss, både i høve til reiseliv og idrett. I kommuneplanen 2003-2014 er eit av tiltaka at kommunen skal tilretteleggja både for tradisjonelt friluftsliv og ekstremsport.

Basehopping frå "Nebbet" er den delen av "Ekstremsportveko" som har markert størst mediemerksemd og det er derfor svært viktig å kunne halde fram med denne aktiviteten. Aktiviteten er avgrensa til eit par dagar i året, og etter vår vurdering er verknader for miljø og helse (støy) derfor avgrensa. Voss kommune vil derfor tilrå at "Ekstremsportveko" får konsesjon som omsøkt og at denne vert gjeldande for 10 år. "

• Høringsinnspill fra Statens vegvesen - region vest, gitt i brev datert 17. april 2009:

[...] Vi viser til vår uttale av 06.04.2004 og har ikkje merknader utover dette."

3. Luftfartstilsynets vurdering

I henhold til luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon til landingsplass, som nevnt ovenfor, bare gis når det finnes forenlig med allmenne hensyn. Ordlyden viser til en bred helhetsvurdering hvor både miljømessige, samfunnsøkonomiske, bedriftsøkonomiske, kulturelle, konkurransemessige og andre samfunnsmessige hensyn kan være relevante. De nevnte hensyn er vanskelig å holde skarpt adskilt fra hverandre og vurderingen vil således være sammensatt.

Ut fra de uttalelsene som er kommet fra høringsinstansene anser Luftfartstilsynet det forenlig med allmenne hensyn å fornye konsesjonen for landingsplassene Gudvangen helikopterplass, Nebbet og Gudvangen helikopterplass, Skjerping. Det er lagt vekt på de positive konsekvensene Ekstremsportveko og helikopterbruken har for det lokale næringsliv og samfunnet forøvrig. Luftfartstilsynet understreker imidlertid at Aurdal kommune sine innspill om områdets sårbarhet har blitt vurdert, men at Luftfartstilsynet i foreliggende sak har funnet de øvrige samfunnsmessige hensynene å veie tyngre i vurderingen om fornyelse av konsesjonen.

Luftfartstilsynet har videre vurdert de innspillene som er kommet vedrørende konsesjonsvilkårene. Ut fra det Luftfartstilsynet kan se, så er det ikke kommet noen innvendinger på Luftfartstilsynets forslag til konsesjonsvilkår for landingsplassene, foruten at Aurdal kommune har bedt om at konsesjonsperioden settes til 5 år grunnet hensynet til grunneierne og eventuelle endringer i bruken av området, samt at antall turer begrenses til 60 (120 flybevegelser).

Som beskrevet i høringsbrevet gis konsesjon normalt for 10 år av gangen med mindre særlige grunner skulle tilsi en kortere konsesjonsperiode. Luftfartstilsynet kan ikke se at det er behov for å begrense konsesjonsperioden slik Aurdal kommune har bedt om. I forhold til hensynet til grunneierne understrekes det at konsesjonen kun er gyldig så lenge konsesjonshaver har en avtale med grunneier om eksklusiv bruks- og råderett over området som landingsplass i hele perioden det søkes konsesjon for, jf forskrift om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1) § 9 bokstav a. Som et resultat av dette vil derfor konsesjonen være virkningsløs dersom avtalen mellom konsesjonshaver og grunneierne skulle bli brutt i konsesjonstiden.

Det understrekes at selv om landingsplassene har konsesjon gitt av Luftfartstilsynet, så er bruken av landingsplassene også betinget av en rekke tillatelser fra andre myndigheter før landingsplassene tas i bruk. Det følger av søknaden at søker er kjent med dette og det anses derfor ikke nødvendig å opplyse noe nærmere om disse forholdene.

Luftfartstilsynet finner det hensiktsmessig å tillate 120 flybevegelser for hver av landingsplassene. Dette for å gjøre konsesjonen tilstrekkelig fleksibel i forhold til eventuelle tillatelser som eventuelt måtte bli gitt etter annet regelverk og for at det ikke skal bli nødvendig å foreta endringer i selve konsesjonen i årene framover.

Vedtak

Med hjemmel i luftfartsloven § 7-5 og forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1) innvilges Stiftinga Ekstreme Voss (Ekstremsportveko) fornyet konsesjon til å anlegge, drive og inneha Gudvangen helikopterplass, Nebbet og Gudvangen helikopterplass, Skjerping. Konsesjonen gis for 10 år, frem til 17. august 2019. Vilkår for konsesjonene samt offisiell kartangivelse (merket "Luftfartstilsynet 17.8.2009") av landingsplassenes beliggenhet følger som vedlegg.

Klage/klagefrister

Vedtaket med tilhørende vilkår kan etter forvaltningslovens regler påklages innen tre uker fra dette brev er mottatt. En eventuell klage sendes Luftfartstilsynet. Dersom vedtaket ikke omgjøres av Luftfartstilsynet, vil klagen bli oversendt Samferdselsdepartementet. Vi viser for øvrig til vedlagte klageskjema.

Med vennlig hilsen

Ole Martin Erikstad
Kst. Avdelingsdirektør
Juridisk avdeling

Christin Øines
Fung. Seksjonssjef
Juridisk avdeling

Vedlegg:

Konsesjonsdokument

Konsesjonsvilkår for Gudvangen helikopterplass, Nebbet og Gudvangen helikopterplass, Skjerping

Kart over landingsplassene

Klageskjema

Kopi:

Aurland kommune

Vangen 1

5745 AURLAND

Voss kommune

Postboks 145

5701 VOSS

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane

Njøsavegen 2

6863 Leikanger

Fylkesmannen i Hordaland

Postboks 7900

5020 BERGEN

Statens vegvesen, Region vest

Askedalen 4

6883 LEIKANGER

Samferdselsdepartementet

Luftfartsseksjonen

Postboks 8010 Dep

0030 OSLO