

Høringslisten

Norge

Saksbehandler: Asgeir Fløgum Vågan
Telefon direkte: +47 93861691
Vår dato: 25.10.2022
Vår referanse: 22/06508-2

Deres dato
Deres referanse:

Høring. Endring av permanent restriksjonsområde i luftrommet over Equinor Kollsnes Prosessanlegg, EN R202

Luftfartstilsynet har mottatt søknad fra Equinor ASA om endring av eksisterende permanent restriksjonsområde i luftrommet over Equinor Kollsnes Prosessanlegg, EN R202.

Grunnlaget for søknaden om endring av restriksjonsområdet, er behov for å tilpasse området i forhold til prosessanleggets sikkerhetsmessige behov.

For å unngå sammenstøt mellom luftfartøy eller andre luftfartsulykker, og for å ivareta viktige samfunnsmessige interesser, kan Luftfartstilsynet i medhold av forskrift 14. desember 2021 nr. 3530 om luftromsorganisering (heretter luftromsforskriften) § 17, opprette midlertidige eller permanente områder i luftrommet der det gjelder særskilte restriksjoner for luftfarten.

1. Hva gjelder saken, og hva vil vi oppnå?

Equinors prosessanlegg på Kollsnes er et gassanlegg som prosesserer naturgass med store volum under høyt trykk. Anlegget er utstyrt med flere fakler for å brenne av gass i prosesssystemene. Faklene benyttes både i forbindelse med kontrollert avbrenning i forbindelse med vedlikeholdsaktiviteter, men også som nødsystem for trykkbeskyttelse av anlegget ved eventuelle driftsavvik.

Faklene er normalt slukket, men kan antennes ved behov og uten forvarsel. Antening av faklene kan utgjøre en fare for lufttrafikk i umiddelbar nærhet til anlegget. I tillegg kan alle luftfartøyer som flyr innenfor anleggets område representere en alvorlig risiko som tennkilde for anlegget dersom de kommer nært nok. Skulle bemannede eller ubemannede luftfartøyer få problemer med oppdrift innenfor anleggets område, vil dette kunne utgjøre en sikkerhetsrisiko både for luftfartøyet og anlegget. Dette er bakgrunnen for at det i 1998 ble opprettet et restriksjonsområde rundt prosessanlegget på Kollsnes.

I den senere tid har den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa endret seg. Det har blant annet blitt observert økt aktivitet med ubemannede luftfartøyer/droner ved olje- og gassanlegg offshore og på land. Dette har medført et behov for å sikre at uvedkommende ikke skal få tilgang til å observere, innhente informasjon eller på annen måte true sikkerheten i

[Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority](#)

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4746
7468 TRONDHEIM

nærheten av viktige nasjonale anlegg for ilandføring, prosessering og eksport av olje- og gass i Norge.

Gjeldende restriksjonsområde etablerer en flyforbudssone med en radius på 0,5 nautiske mil rundt anlegget. Dette området dekker ikke i tilstrekkelig grad dagens anlegg og risikobilde.

Equinor har søkt om endring og utvidelse av det permanente restriksjonsområdet EN R202 over Kollsnes Prosessanlegg. Det permanente restriksjonsområdet planlegges endret og utvidet horisontalt ved at man går fra et sirkelformet område til et område angitt med fem punkter med koordinater, som det fremgår av vedlagte kart.

Vertikalt planlegges restriksjonsområdet utvidet fra dagens 1500 fot til 3000 fot over bakken/vannet (AMSL).

2. Hvilke tiltak er relevante?

Luftfartstilsynets tiltak for å ivareta eller øke sikkerheten ved et objekt/anlegg, skal etter luftromsforskriftens § 22 være minst mulig inngripende i forhold til formålet.

Etter opplysninger fra Equinor er det avgjørende å sikre at det ikke foregår noen form for flyging med luftfartøyer i restriksjonsområdet. Dette for å ivareta sikkerheten til luftfartøyer samt aktiviteten ved prosessanlegget.

Equinor har ved flere anledninger opplevd at sivile ubemannede luftfartøyer utilsiktet har fløyet inn over anlegget. Søker har derfor pekt på behov for utvidelse av det eksisterende restriksjonsområdet, for å bedre sikkerheten for anlegget.

Grunnet viktigheten av at restriksjonene overholdes, planlegges flygeforbudet i restriksjonsområdet videreført ved forskrift. Ingen andre tiltak anses som relevante eller effektive nok.

3. Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?

Det eksisterer per i dag et restriksjonsområde over prosessanlegget på Kollsnes. Søknaden om endring av restriksjonsområdet er fremmet på grunn av at gjeldende flyforbudssone ikke dekker dagens anlegg og risikobilde i tilstrekkelig grad. Luftfartstilsynet kan ikke se at dette reiser noen særlige prinsipielle spørsmål.

4. Hva er de positive og negative virkningene av tiltaket, hvor varige er de og hvem blir berørt?

Etter luftromsforskriftens § 22 skal Luftfartstilsynet vurdere virkningen av opprettelsen av et restriksjonsområde for alle aktører i luftfarten. Opprettelse av restriksjonsområder skal skje etter en konkret helhetsvurdering, hvor de hensyn som begrunner et restriksjonsområde skal vurderes i forhold til de hensyn som taler mot opprettelsen av restriksjonsområdet. Ved vurderingen skal hensynet til kommersielle og samfunnskritiske interesser normalt veie tyngre enn fritidsinteresser.

Et restriksjonsområde skal heller ikke være større i horisontal og vertikal utstrekning, gjelde for lengre tidsrom eller for flere luftromsaktiviteter enn det som er nødvendig for å ivareta formålet med restriksjonsområdet.

De positive virkningene av at restriksjonsområdet utvides, er at sikkerheten over prosessanlegget ved Kollsnes øker slik at sjansen for at det skal skje en luftfartsulykke med et bemannet eller ubemannet luftfartøy reduseres. Hensynet til opprettholdelse av forsyningssikkerhet og beredskap for definerte samfunnskritiske funksjoner som Equinors prosessanlegg på Kollsnes, er tungtveiende hensyn i saken.

Equinor opplyser i sin søknad at det skisserte restriksjonsområdet tar i betraktning hensynet til ikke å begrense utfoldelsen av privat aktivitet i området med privat bebyggelse, samtidig som det er vurdert å gi tilstrekkelig sikkerhet for anlegget med tanke på overflyging. De negative virkningene av restriksjonsområdet antas derfor å være begrenset.

Flyforbudet omfatter all flyging med både bemannede og ubemannede luftfartøyer (droner, UAV, modellfly). Etter § 3 i utkast til forskrift, kan særskilt tillatelse til flyging i restriksjonsområdet gis av Equinor, relevant enhet for lufttrafikkjenesten eller Luftfartstilsynet. Kontaktinformasjon og prosedyrer for dette vil fremgå av AIP Norge.

Unntatt fra flygeforbudet er nødvendige flyginger i forbindelse med militær-, politi-, ambulanse-, brann-, søke- og redningsoppdrag. Slike flyginger skal likevel koordineres med Equinor. Unntatt fra flygeforbudet er også flyginger utført av eller på vegne av Equinor, for eksempel i forbindelse med inspeksjoner under vedlikehold/utbedringer.

Bortsett fra noen enkelthendelser, har flygeforbudet etter det eksisterende restriksjonsområdet medført at det per i dag ikke er noen form for lufttrafikk over prosessanlegget. Det antas å være få, om noen fritidsinteresser som vil bli rammet som en følge av en utvidelse av restriksjonsområdet for å dekke dagens anlegg og risikobilde. Brukerne av luftrommet skal likevel involveres så langt mulig slik at utilsiktede effekter identifiseres før det opprettes restriksjonsområde. Dette er også formålet med høringen, ved at eventuelle interessenter kan få komme med innspill.

5. Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?

På grunnlag av ovenstående har Luftfartstilsynet utarbeidet utkast til ny forskrift om permanent restriksjonsområde i luftrommet over Equinor Kollsnes Prosessanlegg. Formålet med restriksjonen er at virksomheten ved prosessanlegget kan skje uten fare for potensielt alvorlige konsekvenser ved en luftfartsulykke over anlegget. Forskriften som oppretter restriksjonsområdet planlegges å tre i kraft kort tid etter høring. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 13. juli 1998 nr. 774 om opprettelse av permanent restriksjonsområde «EN R202», Hordaland.

6. Hva er forutsetningene for vellykket gjennomføring?

Forutsetningene for en vellykket gjennomføring av tiltaket er at både bemannet og ubemannet luftfart ikke foretar flyginger i restriksjonsområdet, samt at informasjon om flyforbudet når ut til de aktuelle luftromsbrukerne.

7. Høring

Saken sendes nå på høring. Grunnet et behov for en snarlig oppdatering av flygeforbudet ved anlegget settes høringsfristen kort. Alle høringsdokumenter blir publisert på Luftfartstilsynets nettside, under <https://luftfartstilsynet.no/horinger/>

Eventuelle høringsuttalelser merkes med ref. 22/06508 og sendes til Luftfartstilsynet ved postmottak@caa.no, innen **15. november 2022**. Dersom samfunnskritiske behov gjør det nødvendig, kan det være aktuelt å vedta forskrift som fastsetter restriksjoner for lufttrafikken selv om høringsfristen ikke er utløpt.

Med vennlig hilsen

Hege Aalstad
Fung. juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Asgeir F. Vågan
Juridisk seniorrådgiver

Vedlegg:

- Utkast til forskrift om permanent restriksjonsområde i luftrommet over Equinor Kollsnes Prosessanlegg
- Kart
- Høringsliste