

**Notat**

Saksbehandler

Tom Egil Herredsvela, tlf.

Dato  
10.10.2022Referanse  
22/25026-2

Til

Kopi til

**Utkast til nye regler om ambulanseflyging med helikopter (HEMS)  
m.m. – EASA Opinion 08/2022****I. Høring**

Det europeiske luftfartsbyrådet EASA har utarbeidet forslag til oppdatering av reglene om ambulanseflyging med helikopter (HEMS) og regler for flyging til såkalte «public interest sites» (PIS) som i hovedsak er landingsplasser på sykehus. Forslaget er publisert i dokumentet EASA Opinion 08/2022, og i tilhørende utkast til forordning. Begge disse dokumentene følger vedlagt.

Forslaget vil medføre endringer i forordning 965/2012, som igjen er gjort gjeldende i Norge (som EØS-regler) i forskrift om luftfartsoperasjoner (BSL D 1-1)<sup>1</sup>.

EUs regler for sivil luftfart er omfattet av EØS-avtalen. Dersom reglene i Opinion 08/2022 blir vedtatt av EU, legger vi til grunn av de vil bli EØS-gjennomført i Norge gjennom en oppdatering av BSL D 1-1. Det vises her til vedlagte utkast til slik gjennomføringsforskrift. I påvente av EØS-gjennomføring av ny EASA grunnforordning<sup>2</sup>, vil reglene bli gjennomført som nasjonal forskrift ved oppdatering av BSL D 1-1, § 1a.

Som ledd i vårt arbeid med å utrede saken sendes den på høring. Kommentarer til de foreslåtte reglene kan sendes til Luftfartstilsynet, gjerne via e-post til [postmottak@caa.no](mailto:postmottak@caa.no) innen 25. november 2022. Vi ber om at dette merkes med saksnummer: 22/25026.

**II. Nærmere om hva saken gjelder**

Opinion 08/2022 inneholder utkast til endringer av dagens felleseuropeiske regler om ambulanseflyging med helikopter (HEMS), samt bruk av allmenntilgjengelige helikopterlandingsplasser på såkalte "public interest sites (PIS)".

---

<sup>1</sup> Forskrift 7. august 2013 nr. 956 om luftfartsoperasjoner

<sup>2</sup> Forordning (EU) 2018/1139

De viktigste foreslåtte endringene er:

- Nye regler for HEMS operasjoner i høytliggende fjellområder.
- Oppdaterte HEMS sikkerhetsregler om nattflyging, utstyrskrav, treningskrav, bruk av besetningsmedlem utover flygerne (technical crew member), med mer.
- Regler om et nytt HEMS konsept som dekker redningsoperasjoner som ikke er SAR (search and rescue). Noen land har organisert virksomheten slik at disse operasjonene kan flys etter reglene om HEMS i forordning 965/2012, men da med tilpasninger i form av unntak (exemptions) og alternative fremgangsmåter (AltMoC). EASA ønsker nå endre reglene slik at disse operasjonene kan gjennomføres uten behov for slike tilpasninger. EASA påpeker imidlertid at regelendringene ikke vil få betydning for stater som har organisert slik redningsflyging som SAR-operasjoner. Grunnen til det er at SAR-operasjoner anses som sivil statsluftfart som er unntatt fra virkeområdet til de felleseuropeiske reglene<sup>3</sup>. Statene som ønsker det, kan derfor fortsatt fastsette reglene for slike operasjoner nasjonalt.
- Nye regler om bruk av "public interest sites" landingsplasser (PIS landingsplasser). Slike landingsplasser er i det vesentligste helikopterlandingsplasser på sykehus. Reglene skal tydeliggjøre det som i reglene var ment som en overgangsordning for å på sikt komme bort fra bruk av slike landingsplasser som ikke tilfredsstiller dagens sikkerhetskrav.

For ytterligere informasjon om de foreslåtte reglene vises det til vedlagte Opinion 08/2022.

## II. Økonomiske, administrative og rettslige konsekvenser av reglene

De foreslåtte reglene vil berøre HEMS operatører (Norsk Luftambulans) og Luftfartstilsynet. De økonomiske og administrative kostnadene vurderes imidlertid ikke å bli store.

Reglene om HEMS operasjoner i høytliggende fjellområder vil ikke å få særskilte konsekvenser i Norge ettersom våre fjellområder ligger lavere enn områdene reglene retter seg mot.

Hvorvidt reglene om et nytt HEMS konsept som også inkluderer redningsoperasjoner vil få konsekvenser i Norge, vil avhenge av om disse operasjonene skal forbli SAR dvs. sivil statsluftfart i Norge, eller om de skal anses som HEMS. Luftfartstilsynet ønsker som utgangspunkt at redningsoperasjoner fortsatt skal kunne sortere under SAR/statsluftfart, slik at det nye HEMS konseptet som inkluderer redningsoperasjoner ikke gjøres gjeldende i Norge.

De foreslåtte oppdateringene av sikkerhetsreglene for HEMS operasjoner, herunder om nattflyging, utstyrskrav, treningskrav, technical crew members, vil få konsekvenser for norske HEMS operatører i form av utarbeidelse av prosedyrer, utstyrskrav og ytterligere trening av mannskap. Det

---

<sup>3</sup> Denne avgrensingen fremgår av forordning 216/2008 artikkel 1 nr. 2 (a) og forordning 2018/1139 artikkel 2 nr. 3 (a).

meste av dette synes allerede å være ivaretatt gjennom kundekrav, og kostnadene vurderes derfor å ikke bli store. Luftfartstilsynet vil måtte gjennomgå de nye prosedyrene og evt. utstede godkjenning. Dette vil imidlertid kunne skje innenfor de ressursmessige rammene Luftfartstilsynet alt disponerer.

Når det gjelder reglene for PIS-landingsplasser, er det så langt ikke avdekket at disse vil få økonomiske eller administrative konsekvenser i Norge. De aktuelle landingsplasser kan opereres på etter reglene for ytelsesklasse 1. Dette innebærer at disse landingsplassene vil kunne benyttes, forutsatt at de holdes ved like blant annet i form av kontroll med hindersituasjonen med vegetasjon eller omkringliggende bygg.

For mer informasjon om konsekvensene generelt vises det til utredningen om dette i Opinion 08/2022.

De nye felleseuropeiske reglene vil bli vedtatt som en endring til forordning (EU) nr. 965/2012, og som nevnt innledningsvis vil disse måtte gjennomføres i norsk rett gjennom en oppdatering av forskrift om luftfartsoperasjoner. Gitt at vi fortsatt skal anse redningsoperasjoner med helikopter som SAR, vil vi også måtte gjøre en endring i forskrift om sivil statsluftfart (BSL A 8-1). Forskriften gjør i dag driftsreglene i forordning 965/2012 gjeldende som nasjonale regler for SAR og annen sivil statsluftfart. Det må dermed vurderes tilpasninger i forskriften som om nødvendig klargjør hvilke deler av de nye HEMS-reglene som ikke skal gjelder for SAR.

\*\*\*