

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Nina Tøgersen Allstrin

Vår dato: 29.07.2024

Vår referanse: 23/07567-7

Deres dato:

Deres referanse:

Høring – søknad om overføring og fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Åseral helikopterplass, Ljosland

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Helitrans AS om overføring og fornyelse av konsesjon for Åseral helikopterplass, Ljosland.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen **1. november 2024** på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 23/07567.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

2. Sakens bakgrunn og søknaden

Helitrans AS (org. nr. 980 313 360) søkte i brev datert 25. september 2023 om overføring og fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Åseral helikopterplass, Ljosland. Det er Ljosland Fjellstove AS som er konsesjonshaver for landingsplassen for innværende konsesjon, og søknaden inneholder også et brev fra dem, som godkjenner at konsesjonen overføres til Helitrans AS.

Ljosland Fjellstove AS fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 4. april 2014, fornyet konsesjon til å drive og inneha Åseral helikopterplass, Ljosland. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 1. april 2024.

Helitrans søker om et trafikkomfang på maksimalt 600 flybevegelser per år. Det innebærer i praksis omtrent samme omfang som i gjeldende konsesjon. I søknaden har de opplyst at de benytter landingsplassen som base for arbeid i området, i tidsperioden midt april til midt oktober. Landingsplassen benyttes i hovedsak for transport til veiløse damanlegg eller i forbindelse med kraft- og nettutbygging. Noen ganger transporterer de også folk ut i fjellområdene rundt. De forventer å drive med samme aktivitet i den kommende konsesjonsperioden.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

(...)

b. Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplaner dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har lagt ved et kart som viser at området er regulert som «heli-base». Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen for Åseral helikopterplass, Ljosland ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. I denne forbindelse viser vi også til at det søkes om relativt få flybevegelser, noe som også trekker i retning av at det vil utgjøre en begrenset belastning på naturmangfoldet. Se også miljøutredningen fra søker, hvor søker vurderer det som lite sannsynlig at landingsplassen har negativ påvirkning på naturmangfoldet og miljøet i området.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4. Støy

Det følger av konsesjonsforskriften § 14, første ledd, bokstav d, jf. § 11, tredje ledd, at støyberegning i medhold av Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging- T-1442, i utgangspunktet skal være en del av søknaden, dersom det ikke foreligger i saken fra tidligere. I samsvar med § 11, tredje ledd, andre punktum, kan Luftfartstilsynet dispensere fra dette kravet.

Søker har ikke lagt ved noen ny støyberegning i den foreliggende søknaden. Angående støybelastning som følge av helikopteraktiviteten, har de opplyst at de benytter landingsplassen sporadisk i perioden fra midten av april til midten av oktober. Avhengig av oppdrag kan de være stasjonert ved landingsplassen, men som regel er de ikke det. Etter deres vurdering utgjør ikke aktiviteten ved landingsplassen en betydelig støybelastning. De viser til at området ligger dypt inne i enden av en dal, hvor det i hovedsak er hyttebebyggelse og få fastboende. De opplyser at de som regel flyr i ukedagene, mens hyttene i området som regel benyttes i helgene. Etter deres vurdering tilsier det at beboerne i liten grad blir plaget av støyen fra helikopteraktiviteten. De viser også til at de ikke bedriver rundflyging, men reiser ut på oppdrag om morgenen og kommer hjem på kvelden, noe som også har betydning for støybelastningen for omgivelsene.

Luftfartstilsynet viser i denne forbindelse til at det foreligger en støyberegning fra tidligere i denne saken, se vedlegg. Her fremkommer det at støybelastningen synes å være beskjeden.

Beregningen synes å være basert på samme type aktivitet som landingsplassen skal benyttes til i den kommende konsesjonsperioden, selv om antallet flybevegelser er en del mindre enn det omsøkte. Luftfartstilsynet vurderer at den gamle støyberegningen trolig kan legges til grunn for den foreliggende søknadsbehandlingen, ettersom konsesjonen gjelder få flybevegelser i grisgrendte strøk.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mål for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 600 flybevegelser per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 600 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.

4.6. Om overføring av konsesjonen

Søknaden om overføring og fornyelse av konsesjon, inneholder også et brev fra Ljosland Fjellstove AS, hvor de uttrykker ønske om at konsesjonen skal overføres til Helitrans AS.

I brevet fremkommer det at Ljosland Fjellstove ikke ønsker eller har behov for å være konsesjonshaver. De viser videre til at det er Helitrans AS som innehar den tekniske- og operative godkjenningen for landingsplassen, og at det i henhold til regelverket burde være samme selskap som er konsesjonshaver. Ljosland Fjellstove AS ønsker derfor at Helitrans AS får overta konsesjonen.

På forespørsel fra Luftfartstilsynet er det også dokumentert at Ljosland Fjellstove AS har festerett til området hvor landingsplassen ligger, og at Helitrans AS har en leieavtale med Ljosland Fjellstove AS om helikopterplassen, som gir dem eksklusiv bruksrett til området som landingsplass. Helitrans AS har også erklært at de er innforstått med, og villige til, å påta seg de forpliktelsene og rettighetene som det innebærer å være konsesjonshaver for en landingsplass. De vil til enhver tid sørge for at konsesjonsvilkårene overholdes.

En eventuell overføring av konsesjonen vil skje i forbindelse med nytt vedtak om konsesjon for Åseral helikopterplass, Ljosland.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
juridisk seniorrådgiver, fagansvarlig
flyplass/flysikring

Nina Tøgersen Allstrin
juridisk rådgiver

Direktoratsavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: HELITRANS AS, HELITRANS AS - Bård Kjesbu