

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Tora Sivertsen

Telefon direkte:

Vår dato: 30.08.2024

Vår referanse: 24/03518-5

Deres dato:

Deres referanse:

Høring- fornyet konsesjon for Smøla helikopterplass, helsesenteret

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Smøla kommune om fornyelse av konsesjon for Smøla helikopterplass, helsesenteret.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen 27. September 2024 på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 24/03518.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

2. Sakens bakgrunn og søknaden

Smøla kommune søkte i brev datert 01. mars 2024 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Smøla helikopterplass, helsesenteret.

Smøla kommune fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 10. november 2014 fornyet konsesjon til å drive og inneha Smøla helikopterplass, helsesenteret. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 10. november 2024.

Konsesjonshaver søker nå om fornyet konsesjon. Det er ikke redegjort spesifikt for ønsket antall flybevegelser, men søkeren har opplyst at det erfaringsmessig er mellom 1-5 flygninger per år. Vi tolker dette som at det totalt sett per år er opp til 10 flybevegelser.

Ved Luftfartstilsynets vedtak av 10. november 2014 ble det innvilget et trafikkomfang på inntil 20 flybevegelser per år. Ut fra forelagt informasjon i saken, finner vi det rimelig å kunne vurdere tilsvarende antall flybevegelser ved fornyelse av konsesjonen.

Helikopterplassen anvendes i forbindelse med luftambulanseoppdrag og konsesjonshaver vil være avhengig av å ha tillatelse til bruk hele døgnet. Det anvendes to helikoptertyper på helikopterplassen. Det ene er Leonardo AW139 som er stasjonert i Ålesund og det andre er Airbus H145 som er stasjonert på base i Trondheim.

Siden forrige vurdering av konsesjon er det ingen vesentlige endringer i landingsplassens bruk, avstand til bolighus/bebyggelse og avstand til offentlig vei.

Det er videre opplyst fra konsesjonshaver at det ikke er registrert noen klager vedrørende bruk av helikopterplassen de siste 10 årene.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

(...)

b. Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 7 flg. / § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

4. Høringen

4.1 Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av helikopterplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt i pkt. 4.2 flg.

4.2 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplaner dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har opplyst at det ikke er vesentlige endringer i avstand til bebyggelse/bolighus eller avstand til offentlig vei. Konsesjonshaver har ikke opplyst om at det er foretatt noen endringer i reguleringsplanen for området i løpet av de siste 10 årene.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen for Smøla helikopterplass, helsesenteret ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

4.3 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4. Støy – Søknad om dispensasjon fra støyberegningen

Det følger av konsesjonsforskriften § 11, tredje ledd/§ 14, første ledd, bokstav d, jf. § 11, tredje ledd, at støyberegning i medhold av retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging- T-1442, i utgangspunktet skal være en del av søknaden. I samsvar med § 11, tredje ledd, andre punktum, kan imidlertid Luftfartstilsynet dispensere fra dette kravet.

Det følger av Luftfartstilsynets veiledning for søknad om konsesjon for landingsplass, at bakgrunnen for dispensasjonsadgangen er at det reelle behovet for støyberegninger kan variere fra sak til sak. Det ene ytterpunktet vil være landingsplasser nær støyømfintlig bebyggelse, hvor støyberegninger klart bør være en forutsetning for å få vurdert en

konsesjonssøknad. Motsatt ytterpunkt vil være avsidesliggende landingsplasser, hvor støyberegninger ikke spiller en sentral rolle for de lokale myndigheters syn på saken i høringsrunden. I tillegg kommer det forhold at støyberegninger etter Retningslinjene T-1442 kan utgjøre en vesentlig kostnad, særlig for mindre operatører.

Smøla kommune har søkt om dispensasjon fra kravet om støyberegning. Det er ikke gitt videre begrunnelse for søknaden. Ut fra nåværende opplysninger i saken vurderer Luftfartstilsynet å innvilge dispensasjon fra kravet om støyberegning.

6. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mål for vilkår, og opplysninger i søknaden. Enkelte vilkår som gjelder spesielt for Smøla helikopterplass er i tillegg videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

I tråd med søknaden og tidligere trafikkomfang er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 20 flybevegelser per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 20 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen, dvs. ambulanseflyginger og eventuell annen kommersiell trafikk.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
juridisk seniorrådgiver
Direktoratsavdelingen

Tora Sivertsen
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Mottakerliste:

Smøla kommune
Norsk Luftambulanseteknologi AS
Møre og Romsdal Fylkeskommune
Statsforvalteren i Møre og Romsdal
Statens Vegvesen